

RELAZIONE CONCLUSIVA DEL PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE 2015

(art. 1 commi 611 e seguenti della L. 190/2014)

1. PREMESSA

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "processo di razionalizzazione":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della L. 190/2014, questo Comune ha approvato il Piano di razionalizzazione delle società partecipate con deliberazione consiliare n. 4 del 26.03.2015 (di seguito per brevità, Piano 2015).

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 31.03.2015 con posta elettronica certificata.

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet dell'amministrazione (link: www.comune.povoletto.ud.it alla sezione "Amministrazione trasparente" – Enti controllati – Società partecipate).

La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013), conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare l'accesso civico ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "relazione" nella quale vengono esposti i *risultati conseguiti* in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco.

La stessa è oggetto d'approvazione da parte dell'organo assembleare, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013) e , conseguentemente, è oggetto di *accesso civico*.

2. LE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Al momento della stesura e dell'approvazione del *Piano 2015*, il nostro comune partecipava al capitale delle seguenti società:

1. CAFC spa con una quota del 1,498383%;
2. NET spa con una quota del 0,0132976%;
3. A&T2000 spa.

Le partecipazioni societarie di cui sopra sono tutte oggetto del *Piano 2015*.

2.1 CAFC spa

Il Comune di Povoletto possiede una partecipazione pari al 1,498383% presso la società CAFC spa.

La società è stata costituita con atto n. 82367 rep. 22537 di trasformazione in società per azioni del Consorzio per l'Acquedotto Friuli Centrale con efficacia 01.01.2001.

Come da Piano di razionalizzazione delle partecipate e ai sensi della normativa riportata in oggetto (art. 1 Legge di stabilità 2015) si evidenzia:

CAFC spa rientra a pieno titolo tra le società di erogazione di servizi pubblici locali ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. 267/2000, in relazione alle disposizioni normative di cui alla L. 190/2014, art. 1, c. 612 e seguenti.

Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche attraverso gli istituti della liquidazione o della cessione.

- CAFC spa svolge un servizio pubblico rientrante a pieno titolo tra le funzioni istituzionali dell'ente locale ed è legittimamente ed obbligatoriamente (in forza delle deliberazioni della Consulta d'Ambito per il Servizio Idrico Integrato Centrale Friuli) affidatario del servizio idrico integrato;
- CAFC spa è una società a capitale interamente pubblico;
- CAFC spa svolge la parte rilevante della propria attività nei confronti degli enti pubblici soci;
- CAFC spa assicura, tramite specifica previsione statutaria e convenzione tra soci pubblici affidanti, l'esercizio di un controllo analogo a quello svolto sui propri uffici e servizi.

Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti:

- CAFC spa al 31.12.2015 risulta essere composta da n. 5 amministratori e da n. 210 dipendenti.

Eliminazione di partecipazioni in società con oggetto analogo o simile che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (anche tramite l'istituto della fusione o attraverso la internalizzazione delle funzioni).

- CAFC spa è l'unico gestore del servizio idrico integrato per gli enti locali soci.

Aggregazione delle società che svolgono servizi pubblici locali di rilevanza economica.

- CAFC spa è affidatario del servizio idrico integrato quale gestore unico sull'intero ambito territoriale ottimale ai sensi degli artt. 147, 149bis e 172 del D.Lgs. 152/2006 per una durata dell'affidamento definitivo "in house" di anni 30 con decorrenza 01.01.2016 e termine dell'affidamento 31.12.2045, come da delibera CATO n. 19 del 07.10.2015.

Contenimento dei costi di funzionamento delle società, da attuarsi anche attraverso il riassetto degli organi amministrativi, degli organi di controllo societari, delle strutture aziendali, con la contestuale riduzione delle remunerazioni e dei costi della struttura aziendale.

- Nonostante l'assemblea di CAFC spa in data 29.05.2015 abbia nominato un Consiglio di Amministrazione in luogo di un Amministratore Unico, il costo dell'organo amministrativo per il 2015 non ha superato nel suo complesso quello dell'organo nel 2013 con applicazione della riduzione del 20% ai sensi dell'art. 4, c. 4 e 5 del D.L. 95/2012 (come modificato ex art. 16, c. 1 del D.L. 90/2014);
- CAFC spa persegue un costante processo di efficienza relativo alla razionalizzazione dei costi secondo le direttive di CATO Centrale Friuli e di AEEGSI (Autorità Energia Elettrica Gas e Servizio Idrico), l'Autorità di regolazione nazionale.

I costi del personale per l'anno 2015 sono inferiori al 25% dei costi operativi.

Il totale dei dipendenti al 31.12.2014 era di 216 (compreso un dipendente cessato con il 31.12.2014).

Il totale dei dipendenti al 31.12.2015 era di 210 (compresi due dipendenti cessati con il 31.12.2015).

La società ha acquisito con apposito atto di indirizzo dei soci, l'autorizzazione all'assunzione, entro il 2016, di 11 persone in sostituzione di cessati o cessandi.

Totale uscite 2014/2015	n. 8
Totale ingressi 2015	n. //
Totale uscite 2016	n. 6
Totale ingressi 2016	n. 11

2.2 NET spa

Il Comune di Povoletto possiede una partecipazione pari al 0,0132976% presso la società NET spa. La società è stata costituita il 30.05.1962.

Come da Piano di razionalizzazione delle partecipate e ai sensi della normativa riportata in oggetto (art. 1 Legge di stabilità 2015) si evidenzia:

...al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le

province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

L'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio a trattamento, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi rientrano tra le funzioni fondamentali dei comuni ai sensi del c. 27 dell'art. 14 del DL 78/2010 che si ritiene coincidano con le finalità istituzionali degli enti locali medesimi.

Net S.p.A. provvede a tale servizio alla luce della volontà di collaborazione dei numerosi Enti territoriali in tema di gestione associata dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica in modalità in house, date le seguenti caratteristiche proprie:

- è società a capitale interamente pubblico (capitale sociale € 9.776.200,00);
- svolge la parte più rilevante della propria attività nei confronti degli Enti pubblici soci;
- assicura, grazie a specifica previsione statutaria e tramite idonea Convenzione tra i soci pubblici affidanti, l'esercizio di un controllo analogo a quello svolto sui propri uffici e servizi.

Le partecipazioni in altre imprese di Net S.p.A. sono:

Exe S.p.A.: la quota di partecipazioni detenuta è pari al 24,415%

Il valore di detta partecipazione è stato integralmente svalutato da Net S.p.A. nel Bilancio chiuso al 31.12.2013.

Il Consiglio di Amministrazione di Net S.p.A. in data 13 novembre 2015 ha deliberato la cessione di detta quota azionaria dandone comunicazione alla società Exe S.p.A., come previsto da Statuto, per gli adempimenti conseguenti. Successivamente l'azionista Provincia di Udine ha comunicato la rinuncia ad esercitare il diritto di prelazione sull'acquisto delle azioni Exe S.p.A. possedute da Net S.p.A.. Ora Net S.p.A. sta provvedendo ad avviare la procedura ad evidenza pubblica per la cessione di dette azioni e la conseguente applicazione di quanto previsto dall'art. 1 c. 569 della Legge n.147/2013.

Eco Sinergie Soc. cons.a r.l. società che gestisce un impianto di trattamento e recupero dei rifiuti in Comune di San Vito al Tagliamento. La partecipazione è stata acquistata nel 2013 per un valore nominale pari a euro 7.000 corrispondente allo 0,46%. La restante quota di partecipazione è detenuta dalla Ambiente e Servizi S.p.A. (società che analogamente a Net S.p.A. gestisce in house il servizio di igiene ambientale nel pordenonese). La società ha un numero di dipendenti superiore agli amministratori in carica.

b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

La società NET S.p.A. alla data del 31.12.2015 era così composta: n. 5 Amministratori e n. 106 dipendenti.

c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;

La società NET S.p.A. gestisce il servizio di igiene ambientale per conto degli Enti soci, affidanti in house. La partecipazione è essenziale per il rispetto dei requisiti giuridicamente indispensabili alla validità del modello in-house adottato.

d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

Considerevoli sforzi vengono fatti dalla Net S.p.A. per perseguire politiche di aggregazione con altri soggetti pubblici che si occupano del servizio di igiene ambientale. La specificità del servizio della Net S.p.A. rende opportune tali aggregazioni al fine di ottimizzare le metodologie di raccolta e completare la filiera dei rifiuti in Regione.

Net S.p.A. è altresì idonea ad assumere il ruolo di entità aggregante in vista della costituzione dell'unico soggetto gestore per l'intero ambito territoriale di riferimento.

e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

La situazione economico finanziaria e patrimoniale della società è solida e stabilmente positiva con risultati di gestione pure costantemente positivi.

La società svolge una costante azione di efficientamento della propria organizzazione e di controllo dei relativi costi di funzionamento, che attualmente, da indici nazionali, risultano fra i più bassi d'Italia.

Si forniscono inoltre le seguenti precisazioni:

Organi di Amministrazione e di Controllo

Il Consiglio di Amministrazione è stato nominato dall'Assemblea dei Soci in data 16 luglio 2014 e rimarrà in carica fino all'approvazione del bilancio relativo all'esercizio finanziario 31/12/2016.

I compensi annui (anno 2015) attribuiti sono i seguenti:

- Presidente Euro 21.860,47;
- Consiglieri Euro 6.847,47;

L'Assemblea Soci del 22 dicembre 2015 ha deliberato, con decorrenza dal 01/01/2015, la riduzione dei compensi dell'organo amministrativo così come previsto dall'Art.16 del DL90/2014.

Il Collegio sindacale è stato nominato dall'Assemblea dei Soci in data 18 giugno 2013 e rimarrà in carica fino all'approvazione del bilancio relativo all'esercizio finanziario 31/12/2015.

I compensi annui attribuiti sono i seguenti:

- Presidente € 14.000,00
- Sindaci effettivi € 8.000,00

Si evidenzia che tali compensi sono stati ridotti nel 2014 rispetto al 2013 da complessivi euro 41.921 a complessivi euro 31.855 pari al 24% circa.

Costi del personale

La società ha in corso una progressiva internalizzazione sia dei servizi operativi prestati ai Comuni soci, che di adeguamento delle modalità e tipologie di servizio, come peraltro richiesto dagli stessi Enti. Inoltre si è ampliato il bacino di utenza acquisendo nuovi affidamenti in house: nell'anno 2015 con i Comuni di Povoletto, Malborghetto-Valbruna, Chiusaforte, Resia, Muggia e a decorrere dal 01/01/2016 con i Comuni di San Pietro al Natisone, Prepotto e San Leonardo con la conseguente necessità di effettuare assunzione di personale prevalentemente operativo.

Sono state effettuate nel corso del 2015 le trasformazioni del personale assunto con contratto a tempo determinato e somministrato, in contratto a tempo indeterminato. Tale operazione ha permesso di usufruire dei previsti benefici di ordine fiscale, a valenza triennale, e quindi di conseguire i correlati risparmi.

Costi di funzionamento

La Società persegue con costanza l'efficienza dei propri costi. Si evidenzia, a tal proposito, che l'Atto integrativo al contratto di servizio, sottoscritto da tutti i soci affidanti il servizio nel dicembre 2014, ha permesso la ridefinizione di alcune tariffe in virtù della diminuzione dei relativi costi precedentemente determinati. Tali rideterminazioni sono state effettuate anche nell'anno 2015.

2.3 A&T2000 spa

In data 26.09.2013 il consiglio comunale di Povoletto con deliberazione n. 28 ha approvato di ricorrere alla gestione del servizio di igiene urbana ed ambientale secondo il modello "in house providing" con la ditta Net spa, poiché a seguito di un confronto delle proposte di erogazione del servizio fornite da A&T2000 spa e Net spa, quest'ultima risultava essere migliore in termini di costi, flessibilità nelle modalità di erogazione e limitatezza nella durata temporale dell'affidamento.

Con deliberazione del consiglio comunale n. 37 del 26.11.2013 si effettuava la ricognizione delle società partecipate in adempimento alle disposizioni art. 3 commi 27-33 della L. 244/2007 e si autorizzava la cessione della partecipazione della società A&T2000.

Con determinazione n. 155 del 15.04.2014 veniva indetta asta pubblica per la cessione delle quote di A&T2000 spa dichiarate dismissibili, ma la suddetta asta andava deserta.

Si è verificata pertanto la condizione di cui all'art. 1 comma 569 della L. 147/2013 che sancisce la cessazione ad ogni effetto della partecipazione a far data dal 01.01.2015.

Povoletto, 24 marzo 2016

Prot. 3229



IL SINDACO
arch. Andrea Romito