



COMUNE DI POVOLETTO

PROVINCIA DI UDINE

Nr. **45** Reg. Del.

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA ED AMBIENTALE ALLA SOCIETA NET SPA DI UDINE

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **ventuno** del mese di **dicembre** alle ore **19:00**, nella Sala Comunale, in seguito a convocazione, disposta con invito scritto e relativo Ordine del Giorno notificato ai singoli Consiglieri in tempo utile, si è riunito il Consiglio Comunale.

Seduta **pubblica** di 1^a convocazione.

Fatto l'appello nominale risultano:

ROMITO ANDREA	P	GARDELLINI MICHELE	P
CECUTTI TIZIANO	P	CECUTTI NICOLA	P
MARCHINA PAOLO	P	FLORAN CLAUDIO	P
SARA ALESSANDRO	P	CORNELIO LUCA	P
FORNASIER ALESSANDRO	P	VIDONI ANDREA	P
CATTAROSSO ELISABETTA	P	SGUAZZERO LUCA	P
BERTOLUTTI CLAUDIO	P	BELTRAME LORENA	P
BALLICO PIETRO	P	PICCO FLAVIO	P
MERLUZZI LORENZO	P		

Presenti 17 - Assenti 0

Partecipa il Segretario Comunale Vazzaz Alfredo

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Signor ROMITO ANDREA nella sua qualità di SINDACO , ed espone l'oggetto iscritto all'Ordine del Giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente **DELIBERAZIONE**:

PARERI ALLEGATI PARTE INTEGRANTE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
CONSILIARE N. 45 DEL 21-12-17

Ufficio: TECNICO

PARERE TECNICO

Art.49 comma 1 del Tuel del 18.08.2000, n.267

Parere Tecnico Favorevole

Povoletto, li 18-12-17

Il Responsabile Servizio
f.to SERAFINI STEFANO

PARERE CONTABILE

Art.49 comma 1 del Tuel del 18.08.2000, n.267

Parere Contabile Favorevole

Povoletto, li 18-12-17

Il Responsabile Servizi Finanziari
f.to Vazzaz Alfredo

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che in data 31.12.2017 scadranno i termini dell'attuale rapporto tra il Comune di Povoletto e la società partecipata NET SPA, affidataria del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, affidato alla stessa secondo il modello in house con delibera del Consiglio Comunale n. 28 del 26/09/2013 esecutiva, fino al 31.12.2016, e successivamente prorogato al 31.12.2017 con delibera del Consiglio Comunale n. 43/2016, esecutiva, fatta salva l'eventuale risoluzione anticipata a decorrere dalla data di subentro nella gestione da parte dell'Autorità unica per i servizi idrici e i rifiuti (AUSIR);

Atteso che il Comune di Povoletto nelle more di piena operatività dell'Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti (AUSIR) intende attivare, ai sensi dell'art. 25 comma 2 della L.R. 5/2016 a partire dal 1 gennaio 2018, il servizio pubblico di gestione dei rifiuti a mezzo della società partecipata "Net S.p.A.";

Richiamata al Delibera della Giunta comunale n. 84 del 12.10.2017 di indirizzo per l'attivazione delle procedure per l'affidamento in House del servizio pubblico di igiene urbana e ambientale;

Vista la comunicazione inviata da questo ente alla Direzione Ambiente ed Energia della Regione FVG, all'AUSIR e all'Assessore all'Ambiente regionale, in cui manifesta l'intenzione di conferire alla partecipata NET SPA la gestione del servizio di igiene urbana e ambientale per un periodo di anni 3 (tre) eventualmente prorogabili di ulteriori 2 (due) secondo il modello in "house providing" dando atto che detto affidamento sarà efficace sino a quando interverranno nuovi affidamenti secondo la procedura di competenza dell'AUSIR;

Vista la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21);

Richiamati:

- la L.R. NR. 5 del 15/04/2016 avente ad oggetto "organizzazione delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani" con la in attuazione delle disposizioni nazionali ed europee sono dettate le norme in materia;
- l'art. 2, comma 3 della L.R.5/2016 il quale dispone che in materia di gestione integrata dei rifiuti urbani gli enti locali perseguono l'obiettivo della massima tutela dell'ambiente e della salute dell'uomo realizzando politiche tese a favorire una gestione efficiente dei rifiuti promuovendo strategie di prevenzione della produzione dei rifiuti di riutilizzo di beni e materiali non ancora diventati rifiuti, di incremento della raccolta differenziata e del recupero e riciclaggio dei rifiuti al fine di ridurre i quantitativi avviati a smaltimento, nel rispetto dei criteri di priorità previsti dall'art. 179 del DLSO 152/2006 in attuazione della direttiva 2008/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 19/11/2008 relativa ai rifiuti, delle disposizioni di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali di cui alla Legge 28/12/2015 nr.221 e dei principi europei in materia di economia circolare;

Rilevato che l'art. 14, comma 27, lett f) del DL 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30/07/2010, e come successivamente modificato dalla legge n.135 del 07/08/2012, individua espressamente tra le funzioni fondamentali dei comuni l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio a smaltimento/recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;

Considerato pertanto che nelle more dell'attuazione di quanto previsto dalla sopradescritta normativa nazionale e regionale spettano dunque ai singoli Enti Locali tutte le decisioni in merito al servizio sul proprio territorio, al fine di non interrompere l'erogazione di un servizio pubblico essenziale ed al fine di tutelare l'igiene e la salute pubblica;

Richiamato l'art. 34, commi 20 e succ., del D.L. n. 179 del 18.10.2012, convertito in legge n. 221/2012, con cui il legislatore ha inteso disciplinare una nuova procedura generale da applicare in materia di

affidamento, in regime di esclusiva, dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (SPL), stabilendo che esso dovrà esser effettuato sulla base di una apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e definisca i contenuti degli obiettivi di servizio pubblico e universale, indicando espressamente ex ante le compensazioni economiche, se previste;

Dato atto che, in ottemperanza al sopracitato art. 34, comma 20 del Decreto Legge 18.10.2012 n.179 convertito in legge 221/2012, è stata predisposta la Relazione tecnico economica che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento "in house" così da valutare e conseguentemente legittimare l'affidamento in questione in favore della società partecipata dal Comune di Povoletto - denominata "Net S.p.A.", con sede legale e amministrativa in Viale Duodo, 3/e, 33100 Udine (UD), C.F.94015790309 e P.I.01933350306S.p.A. - il tutto come da documentazione allegata (Allegato Sub1) che sarà pubblicata sul sito internet del Comune così come prescritto dalla norma richiamata;

Richiamato l'art. 13 comma 25-bis del D.L. 23.12.2013 n.145, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 21.02.2014, n. 9 secondo cui "gli enti locali sono tenuti ad inviare le relazioni di cui all'art. 34, commi 20 e 21, del decreto legge 18.10.2012 n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17.12.2012 n. 221, all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie già disponibili a legislazione vigente e comunque senza maggiori oneri per la finanza pubblica, che provvederà a pubblicare nel proprio portale telematico contenente dati concernenti l'applicazione della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica sul territorio";

Dato atto che il servizio di igiene urbana costituisce un'attività di pubblico interesse che presenta alcune peculiarità: in primo luogo deve essere continuo, al fine di tutelare l'igiene e la salute pubblica, indipendentemente dalla volontà di fruire dei singoli cittadini. Da tale principio ne discendono altri quali l'accessibilità, la disponibilità e l'universalità: è necessario garantire ai cittadini che il servizio sia disponibile ed accessibile a tutti nella stessa misura e non è possibile interromperlo nemmeno in caso di inadempienza del cliente (ad esempio, a seguito del mancato pagamento della tassa o della tariffa);

Visti, in particolare, il D.L.gs. 18.04.2016, n.50, di "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ed il D. Lgs. 19.08.2016, n.175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

Considerato che, a mente dell'art.192 del D. Lgs. n. 50/2016, "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

Visto che il sopra menzionato art.192, al 1° comma, prevede che "E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto";

Dato atto che, nell'esercizio del suddetto potere, l'ANAC, con deliberazione n. 235 del 15.02.2017, ha approvato le "Linee guida per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" previsto dall'art.192 del D. Lgs. n.50/2016";

Preso atto che il 29 novembre 2017 il Consiglio dell'Autorità ha approvato il rinvio al 15 gennaio 2018 del termine (punto 9.2 delle Linee guida ANAC n. 7) per l'avvio della presentazione della domanda di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house", previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016;

Riscontrato che Net S.p.A. risponde pienamente alle indicazioni fornite dalla normativa e dalla giurisprudenza sia nazionale che comunitaria in materia di "in house providing" in quanto:

- lo statuto di Net S.p.A. consente effettivamente ad ogni Comune socio di esercitare sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- oltre l'ottanta per cento del fatturato di Net S.p.A., conformemente al suo carattere *in house providing*, deriva dallo svolgimento di compiti ad essa affidati dagli enti locali soci o comunque dallo svolgimento di attività, sempre in forza di affidamenti ottenuti dagli Enti locali soci, con le collettività, cittadini ed utenti;
- la NET SPA è interamente partecipata da capitali pubblici e non risulta ammesso l'ingresso di capitali privati;

Come risulta dalla relazione tecnico-economica le condizioni di svolgimento del servizio pubblico a mezzo di Net S.p.A. risultano migliorative, sia sotto il profilo economico sia della qualità, rispetto a quelle di attuale svolgimento del servizio pubblico nel territorio comunale;

Considerato che l'affidamento a Net S.p.A. rappresenta la scelta più idonea e conveniente per la collettività sotto il profilo dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità della stessa in quanto:

- La Società, per conto del Comune di Povoletto e degli altri Comuni "partecipati" ha maturato un'esperienza pluriennale nella gestione del servizio di raccolta rifiuti solidi urbani e assimilati dimostrando incontestabilmente l'efficienza e l'efficacia del proprio operato che sempre ha garantito il più assoluto rispetto delle norme efferenti la tutela dell'igiene e della salute pubblica oltre che il decoro della città;
- La Società dispone di tutti i mezzi tecnici, operativi e organizzativi per continuare la gestione del servizio, così come sarà disciplinato dal Contratto di Servizio. Tali mezzi sono immediatamente disponibili senza quell'aggravio di costi che si avrebbe nel caso di affidamento a terzi dello stesso e derivati dalla necessità di questi ultimi di dotarsi delle strutture e dei mezzi operativi necessari;
- I costi del servizio finora reso in forma sperimentale, attestato in sede di approvazione dei piani finanziari annuali, risultano contenuti e comunque confrontabili con i costi di mercato.
- La Società ha da sempre mantenuto un equilibrio economico finanziario che ha reso possibile la chiusura degli esercizi sociali in utile senza bisogno di alcun intervento da parte dei soci a ripiano di perdite di bilancio;
- si prevede una ulteriore fase di cambiamento dei servizi, passando alla raccolta porta a porta anche del secco residuo con contenitori da 70 litri da consegnare a tutte le utenze, mantenendo il contenimento dei costi ed in futuro il miglioramento degli stessi in maniera tale da garantire la copertura del 100% della spesa a mezzo delle tariffe attuali. Si profila un'ulteriore possibilità di una riduzione dei costi di servizio in virtù di un rapporto migliorativo dell'attività di raccolta e smaltimento con la differenziata spinta;
- Per quanto attiene i costi del servizio, Net Spa ha adottato un'impostazione progettuale e contrattuale in parte "a canone" tagliata su misura per le esigenze specifiche del Comune e in parte a misura per le parti variabili del servizio (smaltimenti ecc.), con lo scopo di fornire

una prestazione di elevata qualità in termini di efficienza, efficacia ed economicità, a condizioni tecniche ed economiche equilibrate che consentono al gestore del servizio e all'Amministrazione Comunale di preservare i reciproci equilibri.

Visti, in particolare i seguenti documenti allegati al presente atto per formarne parte integrante:

- La proposta NET Spa per la gestione il House del servizio assunta al protocollo dell'ente in data 12.09.2017 al n. 9510 All A) – All. B) All. C);
- Contratto di servizio All. D);
- Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento “in house” del servizio di igiene urbana del Comune di Povoletto (Art. 34, comma 20, del D.L. 18.10.2012 n. 179 convertito con modificazioni, dalla Legge 17.12.2012 n. 221) All. E);

Dato atto che dalla proposta di servizio allegata, l'importo a carico del Comune per il servizio in argomento, risulta di presunti Euro 383.000,00 (IVA esclusa) per ciascuno degli anni 2018- 2019- 2020;

Atteso che per gli anni seguenti al 2019 si terrà conto nella formazione dei Bilanci successivi;

Visto il parere espresso dal Revisori dei Conti;

Atteso che in sede di definizione del contratto di servizio potranno essere concordati eventuali aggiustamenti;

Considerato tutto quanto sopra, questa Amministrazione comunale ritiene di effettuare per il futuro, e segnatamente a partire dal 1° gennaio 2018, il servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati tramite la società in house providing Net S.p.A.;

Dato atto che la previsione dei costi è compatibile con le previsioni e gli stanziamenti di bilancio;

Vista la propria competenza ai sensi dell'art 42 comma 2 lett. e) del D.Ls. 267/2000;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile;

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;
- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;
- Il D.L 50/2016

PROPONE

1. di approvare le premesse come parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di affidare, per le motivazioni sopra esposte, il Servizio di gestione integrata dei rifiuti secondo il modello diretto “in house providing”, alla Società partecipata Net S.p.A., a decorrere dal 01.01.2018 e fino al 31.12.2020 eventualmente prorogabile per ulteriori due anni, per un importo presuntivo di € 383.000,00 (IVA esclusa) per ciascuno degli anni 2018- 2019- 2020;
3. di dare atto che per gli anni seguenti al 2019 si terrà conto nella formazione dei Bilanci successivi;
4. di approvare i seguenti documenti costituenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:
 - Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento “in house” del servizio di igiene urbana del Comune di Povoletto (Art. 34, comma 20, del D.L. 18.10.2012 n. 179 convertito con modificazioni, dalla Legge 17.12.2012 n. 221);

- Contratto di servizio;
- 5. che l'affidamento del servizio pubblico di gestione dei rifiuti a mezzo di Net S.p.A. nel territorio del Comune di Povoletto sarà efficace sino a quando non interverranno nuovi atti di affidamento secondo la procedura di competenza dell'AUSIR;
- 6. di demandare al Responsabile dei Servizi Tecnici:
 - la predisposizione degli atti negoziali necessari alla regolazione giuridica ed operativa dell'affidamento;
 - la stipula del Contratto per la gestione del servizio di igiene urbana ed ambientale, a decorrere dal 01/01/2018, in attuazione della presente deliberazione, autorizzandolo, nel contempo, ad apportare eventuali modifiche non sostanziali agli stessi;
 - l'assunzione degli impegni di spesa per la gestione complessiva del servizio in oggetto;
- 7. di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 17 comma 12 della L.R. n. 17 del 24.05.2004.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione a fianco riportata;

Visti:

- il parere di regolarità tecnica favorevole espresso, dal Responsabile del servizio interessato, sulla proposta;
- il parere di regolarità contabile favorevole espresso, dal Responsabile del servizio finanziario, sulla proposta;

Atteso che gli interventi dei Consiglieri sono inseriti a verbale per il tramite della registrazione elettromagnetica ai sensi dell'art. 18 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

Illustra la proposta il Sindaco

Interviene quindi il capogruppo sig. Cecutti Tiziano per raccomandare all'amministrazione di effettuare una capillare informazione nei confronti della cittadinanza prima di procedere al cambio di modalità di raccolta dei rifiuti; in merito il Sindaco assicura che l'amministrazione provvederà ad un tanto.

Con voti favorevoli unanimi, su n. 17 Consiglieri presenti e votanti, espressi in forma palese,

d e l i b e r a

di approvare la proposta di cui a fianco, che si intende integralmente richiamata.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli unanimi, su n. 17 Consiglieri presenti e votanti, espressi in forma palese,

D E L I B E R A

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 17, comma 12 lettera a) della L.R. 24.05.2004 n. 17.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

f.to ROMITO ANDREA

IL SEGRETARIO

f.to Vazzaz Alfredo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto dichiara che copia della presente deliberazione **È STATA** affissa all'Albo Pretorio e vi rimarrà per **quindici** giorni consecutivi da **22-12-2017** al **06-01-2018**

Addì 22-12-2017

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
f.to RIZZI GIORGETTA

ESECUTIVITA' E COMUNICAZIONE

- ☒ Esecutiva dalla sua data.
- ☐ Esecutiva decorso il termine di pubblicazione (quindici giorni)
- ☐ Esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione.
- ☐ La presente deliberazione è stata comunicata ai Capi Gruppo Consiliari in data
- ☐ Sono pervenuti reclami e/o denunce e/o richieste di controllo

Addì 22-12-2017

IL RESPONSABILE INCARICATO
f.to RIZZI GIORGETTA

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Addì 22-12-2017

IL RESPONSABILE INCARICATO
RIZZI GIORGETTA