



COMUNE DI POVOLETTO

PROVINCIA DI UDINE

COPIA ANALOGICA DI DOCUMENTO INFORMATICO

DETERMINAZIONE N. 304 del 07-12-2018

Oggetto: COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA ANNO 2018 E DETERMINAZIONE DELLE RISORSE DESTINATE ALLE VOCI STIPENDIALI EX ART. 32, COMMA 6, DEL CCRL 2018.

CONSIDERATO che in data 15 ottobre 2018 è stato sottoscritto il Contratto collettivo di Comparto del personale non dirigente – triennio normativo ed economico 2016 – 2018;

RICHIAMATO l'art. 32 del predetto CCRL il quale detta una nuova modalità di costituzione e di utilizzo del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa a decorrere dal 1° gennaio 2018;

DATO ATTO che il comma 13 del predetto articolo dispone la disapplicazione delle disposizioni contrattuali relative al sistema di alimentazione e di utilizzo non compatibili con la disciplina di cui al predetto articolo;

PRECISATO che, ai sensi del comma 2 del già citato art. 32, l'ammontare delle risorse stabili del Fondo è destinato al finanziamento delle progressioni economiche all'interno delle categorie, nella loro interezza, mentre l'ammontare delle risorse variabili è destinato ad incentivare la produttività del personale;

RILEVATO altresì che il comma 7 dispone che le voci stipendiali diverse dalle progressioni orizzontali e dalla produttività e precedentemente imputate a Fondo, a decorrere dal 2018, vengano imputate a bilancio;

PRECISATO che l'importo annuo delle predette voci, ad eccezione del salario aggiuntivo e del lavoro straordinario, non può essere superiore a quello stanziato nell'anno 2016, con facoltà delle amministrazioni, ove nei bilanci sussistessero le risorse e nel rispetto dei limiti al trattamento accessorio fissati dalla normativa vigente, di incrementare detto importo fino alla percentuale massima pari al 25%;

RICHIAMATA la raccomandazione contenuta nel rapporto di certificazione dell'ipotesi di accordo della Corte dei Conti del Friuli Venezia Giulia - Sezione del Controllo – deliberazione n. FVG/47/2018/CCR, in merito alla possibilità di incremento di dette risorse variabili;

VISTO l'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75 il quale dispone che, a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

RICHIAMATO altresì il comma 1 del già citato art. 32 del CCRL 2018 il quale dispone che: “A decorrere dal 1° gennaio 2018 il rispetto del limite di cui all’art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017 viene calcolato, a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale, al netto delle risorse rese disponibili ai sensi dell’art. 12 comma 6 e seguenti della legge regionale 37/2017;

VISTA la nota della Regione Friuli Venezia Giulia, Direzione centrale funzione pubblica e semplificazione, prot. 8933 del 13 novembre 2018 con la quale vengono dettate le Linee guida per la costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa;

DATO ATTO che:

- alla nota regionale sopra richiamata sono allegati gli schemi per la costituzione del Fondo e per la rilevazione degli importi stanziati nell’anno 2016 per le indennità di cui al comma 7 dell’art. 32;
- che tali schemi debitamente compilati sono stati trasmessi alla Regione, come dalla stessa richiesto, con PEC dell’UTI del Torre prot. 4429 del 20/11/2018, al fine di consentire all’Ufficio unico la verifica del rispetto del limite di spesa previsto dall’art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017 a livello di sistema integrato, tenuto conto della rettifica dei suddetti prospetti di cui alla nota di questo Comune prot. n. 14056 del 22/11/2018;
- che nella predetta nota la Regione comunica di non avviare la contrattazione decentrata fino alla conclusione della verifica di cui al punto precedente;

RICHIAMATA la successiva nota prot. 9798 del 21 novembre 2018 con la quale la Direzione centrale funzione pubblica e semplificazione, a rettifica ed integrazione delle precedenti Linee guida, da indirizzo agli enti di comparto di provvedere tempestivamente alla costituzione del Fondo con le regole previste dall’art. 32 del CCRL 2018 dando la possibilità di avviare la contrattazione decentrata ma osservando prudenzialmente il limite di importo determinato per l’anno 2016 a livello di singolo ente e non più a livello di sistema integrato;

DATO ATTO che, sempre in relazione alle indicazioni fornite dalla Regione, qualora l’importo del Fondo dell’anno 2018 risultasse più alto di quello determinato per l’anno 2016, la differenza dovrà essere portata a riduzione della parte variabile dello stesso;

VISTA altresì la successiva comunicazione prot. 10383 del 29 novembre 2018 nella quale la Regione specifica che “la decurtazione del fondo è una delle modalità per riportare il totale del salario accessorio al limite predetto”;

RAVVISATO che, essendo alla fine dell’anno di riferimento, appare difficilmente applicabile altra modalità di recupero delle risorse in eccesso, quali ad esempio la non erogazione delle indennità di cui all’art. 32 comma 6 oppure la riduzione della spesa a titolo di retribuzione di posizione e risultato a favore dei titolari di Posizione organizzativa;

PRECISATO che, a seguito delle predette indicazioni fornite dalla Regione, in data 23 novembre è pervenuta una nota indirizzata ai legali rappresentanti di tutti gli enti del Comparto unico, a firma di tutte le organizzazioni sindacali firmatarie del CCRL 2018, con la quale, in completo disaccordo con quanto indicato dalla Regione, viene data formale “diffida” agli enti dal “ritardare l’avvio della contrattazione decentrata o di prevederla entro limiti NON previsti dal vigente CCRL”;

RICHIAMATA la nota prot. 4508 del 26 novembre a firma del Segretario dell’UTI, trasmessa alla predette organizzazioni sindacali, alle Rsu dei Comuni aderenti all’UTI ed ai Sindaci dei predetti Comuni, nonché alla Direzione centrale della funzione pubblica e semplificazione ed all’A.N.C.I. Fvg, con la quale, nell’evidenziare le problematiche oggettive della situazione attuale, si precisa la “piena intenzione della pronta esecuzione degli obblighi contrattuali anche se apparirebbe più che opportuna una apposita definizione, anche in sede di applicazione autentica, da parte dei soggetti sottoscrittori del CCRL”;

RITENUTO pertanto opportuno, pur nella indeterminatezza delle regole da seguire in merito al rispetto dei limiti dettati per legge al salario accessorio, procedere alla determinazione dell'ammontare delle risorse destinate alle finalità di cui al comma 1 dell'art. 32 nonché a quelle destinate complessivamente alle altre voci stipendiali di cui al comma 7 del medesimo articolo, così come previsto all'art. 33 del CCRL 2018;

VISTO l'art. 32 comma 12 del CCRL 2018 il quale dispone che gli adempimenti relativi alla costituzione dei fondi sono certificati dall'Organo di revisione dell'ente;

VISTI i seguenti prospetti redatti sulla base degli schemi predisposti dalla Regione:

- prospetto allegato sub A di costituzione del fondo anno 2018 dal quale si evince che le risorse disponibili ammontano a complessivi € 51.169,98, di cui € 29.169,98 di risorse stabili ed € 22.000,00 di risorse variabili;
- prospetto allegato sub B dalla quale si evince che l'importo stanziato nell'anno 2016 per le voci stipendiali indicate al comma 6 dell'art. 32 del CCRL 2018, gravanti in tutto o in parte a fondo fino al 31 dicembre 2017, è pari per l'anno 2016 ad € 7.531,24 e per l'anno 2018 ad € 6.797,24;
- prospetto allegato sub C "Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017" dal quale si evince che le risorse complessivamente destinate al trattamento accessorio del personale, calcolate in relazione al nuovo sistema di incentivazione dettato dal CCRL 2018, sono maggiori, a livello previsionale, di € 7.099,19 rispetto a quelle destinate allo stesso fine nell'anno 2016;

RICHIAMATA l'allegata relazione tecnico-finanziaria trasmessa all'Organo di revisione in data 06/12/2018 al prot. 14599 avente ad oggetto la quantificazione delle risorse destinate all'incentivazione del personale nonché il rispetto della compatibilità economico-finanziaria e dei limiti di spesa previsti per legge;

VISTO il parere espresso dall'Organo di revisione pervenuto al prot. 14642 in data 06/12/2018;

DATO ATTO che nel predetto parere il revisore indica l'opportunità di non provvedere alla liquidazione delle risorse eccedenti il limite di spesa ex art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017 calcolato a livello di ente, in attesa di apposita certificazione regionale in merito al rispetto di tale limite a livello di sistema integrato di comparto, così come previsto all'art. 32 comma 1 del CCRL 2018;

PRECISATO che l'incremento della spesa derivante dalla nuova modalità di costituzione del Fondo, non trattandosi di costo contrattuale, non è neutra al fine del contenimento della spesa di personale previsto dall'art. 19, comma 1, lettera c) della legge regionale 17 luglio 2015, n. 18;

RICORDATO che ai sensi dell'art. 22 della predetta legge nonché dell'art. 6, comma 16, della legge regionale n. 33 del 2015, nel triennio 2016/2018 la spesa di personale deve rientrare nei limiti del valore medio della spesa sostenuta nel triennio 2011/2013, comprensiva di quella relativa ai rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro e per il personale di cui all'art. 110 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che la spesa media di personale nel triennio 2011/2013 è pari ad € 951.727,00 così come certificato nel modello 5 bis relativo al pareggio di bilancio anno 2017;

PRECISATO che la spesa di personale anno 2018 comprensiva della maggior spesa derivante dalla nuova modalità di costituzione del fondo, non supera il valore medio della spesa di personale del triennio 2011/2013;

RICHIAMATI:

- i vigenti CCRL;
- il D. Lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;

- il D. Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la L.R. 18/2016 e successive modificazioni ed integrazioni;

DETERMINA

1. di costituire il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 2018 come riportate nel prospetto allegato sub A alla presente determinazione, dal quale si evince che le risorse disponibili ammontano a totali € 51.169,98, di cui:
 - € 29.169,98 di risorse stabili;
 - € 22.000,00 di risorse variabili;
2. di dare atto che il fondo così costituito supera, a livello previsionale, di € 7.099,19 il limite di spesa anno 2016 di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017 calcolato a livello di ente, così come analiticamente dimostrato nel prospetto allegato sub C "Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017";
3. che, così come da indirizzi dettati dalla Direzione centrale funzione pubblica e semplificazione con nota prot. 9798 del 21/11/2018, tale maggiore importo dovrebbe essere prudenzialmente portato in detrazione delle risorse variabili le quali, pertanto, diverrebbero pari ad € 14.900,81;
4. che, in relazione a quanto espresso nel parere reso dall'Organo di revisione richiamato nelle premesse, il predetto importo eccedente non venga liquidato in attesa di apposita certificazione regionale in merito al rispetto del limite di cui all'art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017 calcolato a livello di sistema integrato di comparto;
5. di dare atto che le risorse accessorie, complessivamente destinate al personale, risultano stanziare al Bilancio di Previsione anno 2018 come segue:
 - € 29.169,98 quota risorse stabili (destinate alle progressioni economiche orizzontali) cap. 1432 e singoli capitoli di spesa del personale;
 - € 22.000,00, quota risorse variabili comprensiva della quota di risorse eccedente il limite 2016, al capitolo 1432;
 - € 6.797,24 quali voci stipendiali indicate al comma 6 dell'art. 32 del CCRL 2018 al cap. 1432;
 - € 2.662,86 per il lavoro straordinario al cap. 1432/1;
6. di dare atto che la spesa di personale anno 2018 comprensiva della maggior spesa derivante dalla nuova modalità di costituzione del fondo, non supera il valore medio della spesa di personale del triennio 2011/2013;
7. che il presente atto venga comunicato alla Rappresentanza Sindacale Unitaria ed alle Organizzazioni Sindacali e trasmesso all'UTI del Torre;
8. al presente atto sono allegati per formarne parte integrante:
 - prospetto allegato sub A di costituzione del fondo anno 2018 con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 2018;
 - prospetto allegato sub B relativo all'importo stanziato nell'anno 2016 per le voci stipendiali indicate al comma 6 dell'art. 32 del CCRL 2018;
 - prospetto allegato sub C di "Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017";
 - relazione tecnico-finanziaria dimostrante la modalità di costituzione del fondo e la compatibilità finanziaria dello stesso;
 - parere reso dall'Organo di revisione dei conti;
9. di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Allegati su indicati nel testo

Il Dirigente
VAZZAZ ALFREDO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

DETERMINAZIONE N. 304 del 07-12-2018

Reg. Settore 304

**Oggetto: COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE
DECENTRATA INTEGRATIVA ANNO 2018 E DETERMINAZIONE
DELLE RISORSE DESTINATE ALLE VOCI STIPENDIALI EX
ART. 32, COMMA 6, DEL CCRL 2018.**

CIG

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 07-12-2018.

*per la motivazione indicata con nota:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VAZZAZ ALFREDO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETERMINAZIONE N. 304 del 07-12-2018

**Oggetto: COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE
DECENTRATA INTEGRATIVA ANNO 2018 E DETERMINAZIONE
DELLE RISORSE DESTINATE ALLE VOCI STIPENDIALI EX
ART. 32, COMMA 6, DEL CCRL 2018.**

CIG

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia della presente determinazione è affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi.

COMUNE DI POVOLETTO,
07-12-2018

L' INCARICATO

RIZZI GIORGETTA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa